



រាជបណ្ឌិត្យសភាកម្ពុជា

**ការផ្តល់សេវាសាធារណៈលើកម្មសិទ្ធិដីធ្លី
តាមរយៈនយោបាយចាស់ សកម្មភាពថ្មី**

**PUBLIC SERVICE DELIVERY ON LAND TITLING
THROUGH NEW ACTIONS WITH EXISTING POLICIES**

ថោ ឆឿន

និក្ខេបបទបណ្ឌិត

ឯកទេស : គ្រប់គ្រងសាធារណៈ

សាក្សីចារ្យណែនាំ : បណ្ឌិតសភាចារ្យ សោម សុមុនី

សាក្សីចារ្យណែនាំទៀត : បណ្ឌិតសភាចារ្យ តិច សំណាង

មាតិកា

ឧទ្ទិសស្នាដៃ	vii
សេចក្តីថ្លែងអំណរគុណ	viii
អំណះអំណាង	x
អក្សរកាត់.....	xi
មូលន័យសង្ខេប	xiv
Abstract.....	xv
សង្ខេបនិក្ខេបបទ	xvi
Thesis Summary.....	xxxii
អារម្ភកថា.....	xliv

សេចក្តីផ្តើម

១- លំនាំបញ្ហានៃការស្រាវជ្រាវ	២
២- ចំណោទបញ្ហានៃការស្រាវជ្រាវ.....	២
៣- គោលបំណងនៃការសិក្សាស្រាវជ្រាវ.....	២
៤- ដែនកំណត់និងវិសាលភាពនៃការសិក្សាស្រាវជ្រាវ.....	៣
៥- វិធីសាស្ត្រស្រាវជ្រាវ.....	៤
៦- សារប្រយោជន៍នៃការស្រាវជ្រាវ	៤
៧- រចនាសម្ព័ន្ធនៃការស្រាវជ្រាវ	៥

ជំពូកទី១

ទស្សនាទានជុំវិញការគ្រប់គ្រងជំងឺ

១.១- អត្ថន័យពាក់ព័ន្ធនឹងសេវាសាធារណៈលើកម្មសិទ្ធិជំងឺ.....	៦
១.១.១- វាក្យសព្ទពាក់ព័ន្ធនឹងការចុះបញ្ជីជំងឺ	៦
១.១.២- នយោបាយចាស់	១៤
១.១.៣- សកម្មភាពថ្មី.....	១៥
១.២- សេវាសាធារណៈ និង កត្តាជះឥទ្ធិពលដល់ការផ្តល់សេវាសាធារណៈ.....	១៦
១.២.១- សេវាសាធារណៈ.....	១៦
ក- ប្រភេទនៃសេវាសាធារណៈ.....	១៧
ខ- សូចនាករនៃគុណភាពសេវា.....	២០
គ- គោលការណ៍នៃការផ្តល់សេវា.....	២១
១.២.២- កត្តាជះឥទ្ធិពលដល់ការផ្តល់សេវាសាធារណៈ.....	២៣

ក- កត្តាបរិយាកាសសង្គម.....	២៥
ខ- កត្តាធនធាន	២៥
គ- កត្តាសម្ភារបរិក្ខារ និងបច្ចេកវិទ្យា.....	២៦
ឃ- កត្តាកិច្ចសហប្រតិបត្តិការ.....	២៦
១.៣- ប្រវត្តិនៃការគ្រប់គ្រងដីធ្លី.....	២៧
១.៣.១- ប្រវត្តិនៃការគ្រប់គ្រងដីធ្លីនៅបណ្តាប្រទេសមួយចំនួន	២៧
ក- បណ្តាប្រទេសមួយចំនួននៅអឺរ៉ុប	២៧
ខ- បណ្តាប្រទេសមួយចំនួននៅអាស៊ី	៣០
១.៣.២- ប្រវត្តិនៃការគ្រប់គ្រងដីធ្លីនៅកម្ពុជា	៤៣
ក- ការគ្រប់គ្រងដីធ្លីនៅមុនសម័យអង្គរ និងសម័យអង្គរ.....	៤៥
ខ- ការគ្រប់គ្រងដីធ្លីមុននិងក្នុងអាណានិគមនិយមបារាំង	៤៥
គ- ការគ្រប់គ្រងដីធ្លីនៅចន្លោះឆ្នាំ១៩៥៤-១៩៧៩	៤៩
ឃ- ការគ្រប់គ្រងដីធ្លីឆ្នាំ១៩៧៩រហូតដល់បច្ចុប្បន្ន	៥១

ជំពូកទី២

**យន្តការផ្តល់បណ្ណាភ្នាក់ងារសិទ្ធិដីធ្លីតាមរយៈ
នយោបាយចាស់ សកម្មភាពថ្មី**

២.១- ទិដ្ឋភាពនៃការគ្រប់គ្រងដីធ្លីនៅកម្ពុជា	៦១
២.១.១- ការគ្រប់គ្រងដីធ្លី	៦១
២.១.២- គោលនយោបាយនៃការកែទម្រង់ដីធ្លី	៦២
២.១.៣- ការអនុវត្តនយោបាយចាស់របស់រាជរដ្ឋាភិបាលលើប្រព័ន្ធចុះបញ្ជីដីធ្លីនៅកម្ពុជា.....	៦៨
២.១.៤- ប្រព័ន្ធដំណោះស្រាយវិវាទដីធ្លីនៅកម្ពុជា	៧២
២.១.៥- បុព្វហេតុនៃការចេញនូវបទបញ្ជាលេខ២០១ បប	៧៥
២.១.៦- គោលការណ៍នៃការអនុវត្តតាមបទបញ្ជាលេខ២០១ បប.....	៧៦
២.២- យន្តការនៃការអនុវត្ត	៧៧
២.២.១- ច្បាប់ និងលិខិតបទដ្ឋាននានាស្តីពីការគ្រប់គ្រងដីធ្លី	៧៨
២.២.២- យន្តការត្រួតពិនិត្យការអនុវត្ត	៨១
២.២.៣- ប្រភេទដីដែលត្រូវអនុវត្ត.....	៨៧
២.២.៤- ការអនុវត្តពាក់ព័ន្ធនឹងផ្លូវ ថ្នល់ បឹង ឆ្នេរ ទីតាំងសេវាសាធារណៈ និងតំបន់អភិរក្ស.....	៨៨
២.២.៥- ការជ្រើសរើសបណ្តុះបណ្តាលយុវជនស្ម័គ្រចិត្ត និងកិច្ចការគន្លឹះដែលត្រូវអនុវត្ត.....	៩០
២.២.៦- ជំហាននៃការងារចុះបញ្ជីដីធ្លីតាមបទបញ្ជាលេខ២០១ បប	៩៣
២.២.៧- ត្រៀមរៀបចំប្រកាសតំបន់វិនិច្ឆ័យ.....	៩៧
២.២.៨- ការអនុវត្តលើការងារបច្ចេកទេស	៩៨

២.២.៩- ការបិទផ្សាយជាសាធារណៈ ការសម្រេចចេញ និងចែកបណ្ណ	៩៩
២.២.១០- ផែនការសកម្មភាពប្រចាំថ្ងៃនិងផែនការសកម្មភាពបន្ត	១០០
២.២.១១- សង្ខេបយន្តការនៃការអនុវត្តបទបញ្ជាលេខ០១ បប	១០៣
២.៣- ការអនុវត្តនៅទីតាំងជាក់ស្តែង	១០៦
២.៣.១- ខេត្តព្រះសីហនុ	១០៦
២.៣.២- ខេត្តរតនគិរី	១១៩
២.៣.៣- ទិន្នន័យការងារសម្រេចបាន	១២៣
ក- គោលដៅទី១ (ភូមិស្វាយ)	១២៤
ខ- គោលដៅទី២ (ភូមិតាណង)	១២៥

ជំពូកទី៣

ប្រសិទ្ធភាពនៃការផ្តល់សេវាសាធារណៈ លើកម្មសិទ្ធិដីធ្លី

៣.១- លទ្ធផលរំពឹងទុក	១២៩
៣.១.១- ការបែងចែកភូមិភាគ និងប្រកាសតំបន់វិនិច្ឆ័យ	១២៩
៣.១.២- សង្ខេបលទ្ធផលនៃការចុះបញ្ជីដីធ្លី	១៣០
ក- លទ្ធផលនៃចំណុចវាស់វែង ការកំណត់បង្គោលព្រំតំបន់ គូរផែនទី និង ទំហំផ្ទៃដី	១៣០
ខ- លទ្ធផលនៃការបំពេញសលាកបត្រក្បាលដី ការបញ្ចូលក្នុងសម្រង់បញ្ជីឈ្មោះ	១៣២
គ- លទ្ធផលនៃការវាស់វែងក្បាលដី គូរក្បាលដី ទំហំក្បាលដី និងបំពេញបែបបទ	១៣៥
ឃ- លទ្ធផលនៃការបិទផ្សាយជាសាធារណៈចំនួនក្បាលដី គ្រួសារ និងទំហំក្បាលដី	១៣៩
ង- លទ្ធផលនៃការចែកបណ្ណកម្មសិទ្ធិដីធ្លីដល់ដៃប្រជាពលរដ្ឋ	១៤៥
៣.១.៣- ការវិភាគលទ្ធផលនៃទិន្នន័យចុះអង្កេត	១៥១
ក- អាយុ ភេទ ស្ថានភាពអាពាហ៍ពិពាហ៍ និង មុខរបរ	១៥១
ខ- អំពីប្រភពចំណូល និង ចំណាយ	១៥៦
គ- ព័ត៌មានអំពីកម្មសិទ្ធិដីធ្លី	១៥៨
ឃ- ព័ត៌មានអំពីយុទ្ធនាការចុះវាស់វែងដីធ្លី	១៦៤
៣.១.៤- ការវិភាគ SWOT	១៦៦
៣.១.៥- ប្រជាពលរដ្ឋ និង វិនិយោគិន	១៦៩
៣.១.៦- យុវជន	១៧០
៣.១.៧- រាជរដ្ឋាភិបាល	១៧១
៣.២- បញ្ហាប្រឈមដល់ការផ្តល់សេវាសាធារណៈនិងដំណោះស្រាយ	១៧១
៣.២.១- បរិយាកាសសង្គម	១៧១
៣.២.២- ធនធានមនុស្ស	១៧៦

៣.២.៣- សម្ភារបរិក្ខារ និង បច្ចេកវិទ្យា.....	១៨០
៣.២.៤- កិច្ចសហប្រតិបត្តិការ	១៨៣
៣.៣- នីតិវិធីនៃការដោះស្រាយវិវាទដ៏ធ្លីបែបថ្មី	១៩៦

សន្និដ្ឋាន	២០០
គន្ថនិទ្ទេស	២០៧
ឧបសម្ព័ន្ធ	

បញ្ជីតារាង

តារាង ២.១ សូចនាករផ្នែកកសិកម្ម	១០៧
តារាង ២.២ ចំនួនប្រជាជន និងគ្រួសារ តាមទីប្រជុំជននិងជនបទ ខេត្តព្រះសីហនុ	១០៩
តារាង ២.៣ ផលធៀបអ្នកនៅក្នុងបន្ទុកតាមទីប្រជុំជន និងជនបទ ក្នុងខេត្តព្រះសីហនុ	១១០
តារាង ២.៤ ស្ថិតិគម្របព្រៃឈើខណ្ឌរដ្ឋបាលព្រៃឈើខេត្តព្រះសីហនុ	១១២
តារាង ២.៥ ចំនួនប្រជាជន និងគ្រួសារ តាមទីប្រជុំជននិងជនបទ ខេត្តរតនគិរី.....	១២២
តារាង ២.៦ ផលធៀបអ្នកនៅក្នុងបន្ទុកតាមទីប្រជុំជននិងជនបទ ខេត្តរតនគិរី	១២៣
តារាង ៣.១ លទ្ធផលនៃការចុះបញ្ជីដីធ្លីក្នុងក្របខណ្ឌទូទាំងប្រទេស	១៤៩
តារាង ៣.២ (បន្តពី ៣.១) លទ្ធផលនៃការចុះបញ្ជីដីធ្លីក្នុងក្របខណ្ឌទូទាំងប្រទេស	១៥០
តារាង ៣.៣ ស្ថានភាពអាពាហ៍ពិពាហ៍ ភូមិស្វាយនិងភូមិតាណង់ ទិន្នន័យអង្កេត.....	១៥៤
តារាង ៣.៤ មុខរបរប្រជាពលរដ្ឋភូមិស្វាយនិងភូមិតាណង់ ទិន្នន័យអង្កេត	១៥៥
តារាង ៣.៥ ប្រាក់ចំណូលប្រចាំខែ ភូមិស្វាយនិងភូមិតាណង់ ទិន្នន័យអង្កេត	១៥៦
តារាង ៣.៦ ប្រភពចំណូលប្រចាំខែ ភូមិស្វាយនិងភូមិតាណង់ ទិន្នន័យអង្កេត.....	១៥៧
តារាង ៣.៧ ប្រាក់សន្សំប្រចាំខែ ភូមិស្វាយនិងភូមិតាណង់ ទិន្នន័យអង្កេត	១៥៨
តារាង ៣.៨ កាលបរិច្ឆេទកាន់កាប់ដីធ្លី ភូមិស្វាយនិងភូមិតាណង់ ទិន្នន័យអង្កេត	១៥៩
តារាង ៣.៩ មធ្យោបាយកាន់កាប់ដីធ្លី ភូមិស្វាយនិងភូមិតាណង់ ទិន្នន័យអង្កេត	១៦០
តារាង ៣.១០ ចំនួនក្បាលដីកាន់កាប់ ភូមិស្វាយនិងភូមិតាណង់ ទិន្នន័យអង្កេត	១៦១
តារាង ៣.១១ ទំហំក្បាលដី ភូមិស្វាយនិងភូមិតាណង់ ទិន្នន័យអង្កេត	១៦២
តារាង ៣.១២ ប្រភេទដី ភូមិស្វាយនិងភូមិតាណង់ ទិន្នន័យអង្កេត	១៦៣
តារាង ៣.១៣ ប្រភេទដំណាំដាំ ភូមិស្វាយនិងភូមិតាណង់ ទិន្នន័យអង្កេត.....	១៦៣
តារាង ៣.១៤ ការទទួលបានព័ត៌មាន ភូមិស្វាយនិងភូមិតាណង់ ទិន្នន័យអង្កេត	១៦៤
តារាង ៣.១៥ ការវិភាគ SWOT.....	១៦៨
តារាង ៣.១៦ បញ្ហាប្រឈម និង ដំណោះស្រាយ ទាក់ទងនឹងបរិយាកាសសង្គម	១៧៦
តារាង ៣.១៧ បញ្ហាប្រឈម និង ដំណោះស្រាយ ទាក់ទងនឹងធនធានមនុស្ស	១៨០
តារាង ៣.១៨ បញ្ហាប្រឈម និង ដំណោះស្រាយ ទាក់ទងនឹងសម្ភារបរិក្ខារនិងបច្ចេកវិទ្យា	១៨៣
តារាង ៣.១៩ បញ្ហាប្រឈម និង ដំណោះស្រាយ ទាក់ទងនឹងកិច្ចសហប្រតិបត្តិការ	១៨៥

បញ្ជីរូប

រូប ១.១ ទំនាក់ទំនងព័ត៌មាន ធនធាន លក្ខណៈសម្បត្តិ និងការិយាធិបតេយ្យ	២៤
រូប ២.១ គំនូសបំព្រួញដំណោះស្រាយវិវាទដ៏ឆ្លើក្រោមប្រព័ន្ធច្បាប់កម្ពុជា	៧៤
រូប ២.២ ដំណើរវិវឌ្ឍស្ថាប័នរៀបចំដែនដី	៧៦
រូប ២.៣ បំណែងចែកខេត្តតាមភូមិភាគនីមួយៗ សម្រាប់ការងារចុះវាស់វែងដីធ្លី	៨៥
រូប ២.៤ សង្ខេបដំណើរការណ៍ជ្រើសរើស និង បណ្តុះបណ្តាលយុវជន	៩២
រូប ២.៥ សង្ខេបដំហាននៃការចុះបញ្ជីដីធ្លីតាមបទបញ្ជាលេខ០១ បប	៩៦
រូប ២.៦ យន្តការនៃការអនុវត្តបទបញ្ជា លេខ០១ បប	១០៥
រូប ២.៧ មេត្រូសារជាបុរសពោះម៉ាយ ស្ត្រីមេម៉ាយ និង មេត្រូសារធម្មតា នៅភូមិស្វាយ	១១៥
រូប ២.៨ ពីរមីតអាយុប្រជាជនភូមិស្វាយ ឆ្នាំ២០០៨	១១៥
រូប ២.៩ ស្ថិតិសិស្សសាលាបឋមសិក្សាព្រែកស្វាយតាមឆ្នាំនីមួយៗ	១១៧
រូប ២.១០ ស្ថិតិសិស្សបឋមសិក្សាមិត្តសំលាញ់បត់វែងតាមឆ្នាំនីមួយៗ	១១៧
រូប ៣.១ ចំណុចវាស់វែង ការកំណត់បង្គោលព្រំតំបន់ និង ទំហំដី តាមភូមិភាគ	១៣១
រូប ៣.២ ចំណុចវាស់វែង ការកំណត់ព្រំតំបន់ និងទំហំផ្ទៃដី តាមខេត្តនីមួយៗ	១៣២
រូប ៣.៣ សលាកបត្រក្បាលដី សម្រង់បញ្ជីឈ្មោះគ្រួសារ និង គ្រួសារផ្ទៀងផ្ទាត់ តាមភូមិភាគ	១៣៣
រូប ៣.៤ សលាកបត្រក្បាលដី សម្រង់បញ្ជីឈ្មោះគ្រួសារ និង គ្រួសារផ្ទៀងផ្ទាត់ តាមខេត្ត	១៣៥
រូប ៣.៥ ក្បាលដី គូរក្បាលដី ទំហំក្បាលដី និង បំពេញទម្រង់បែបបទក្បាលដី តាមភូមិភាគ	១៣៦
រូប ៣.៦ ក្បាលដី គូរក្បាលដី ទំហំក្បាលដី និង បំពេញទម្រង់បែបបទក្បាលដី តាមខេត្ត	១៣៧
រូប ៣.៧ បំណែងចែកជាក្រុមនៃខេត្តដែលជាប់ទាក់ទងនឹង៤អថេរ	១៣៩
រូប ៣.៨ ការបិទផ្សាយជាសាធារណៈចំនួនក្បាលដី ទំហំក្បាលដី និង គ្រួសារ តាមភូមិភាគ	១៤០
រូប ៣.៩ ការបិទផ្សាយជាសាធារណៈចំនួនក្បាលដី ទំហំក្បាលដី និង គ្រួសារ តាមខេត្ត	១៤២
រូប ៣.១០ ទំនាក់ទំនងសមីការបន្ទាត់រវាងផ្ទៃដីនិងក្បាលដី តាមខេត្តនីមួយៗ	១៤៣
រូប ៣.១១ ទំនាក់ទំនងសមីការបន្ទាត់រវាងផ្ទៃដីនិងគ្រួសារ តាមខេត្តនីមួយៗ	១៤៤
រូប ៣.១២ ការចែកបណ្ណកម្មសិទ្ធិដីធ្លីដល់ដៃប្រជាជន នៅតាមភូមិភាគនីមួយៗ	១៤៦
រូប ៣.១៣ ការចែកបណ្ណកម្មសិទ្ធិដីធ្លីដល់ដៃប្រជាជន នៅតាមខេត្តនីមួយៗ	១៤៧
រូប ៣.១៤ សមីការបន្ទាត់រវាងគ្រួសារនិងបណ្ណចែកដល់ដៃប្រជាពលរដ្ឋ តាមខេត្ត	១៤៨
រូប ៣.១៥ មុខរបរប្រជាពលរដ្ឋភូមិស្វាយនិងភូមិតាណង់ ទិន្នន័យអង្កេត	១៥៥
រូប ៣.១៦ កាលបរិច្ឆេទនៃការកាន់កាប់ដីធ្លី ភូមិស្វាយនិងភូមិតាណង់ ទិន្នន័យអង្កេត	១៥៩
រូប ៣.១៧ មធ្យោបាយកាន់កាប់ដីធ្លី ភូមិស្វាយនិងភូមិតាណង់ ទិន្នន័យអង្កេត	១៦០
រូប ៣.១៨ ទំហំក្បាលដី ភូមិស្វាយនិងភូមិតាណង់ ទិន្នន័យអង្កេត	១៦២
រូប ៣.១៩ ប្រភេទដី ភូមិស្វាយនិងភូមិតាណង់ ទិន្នន័យអង្កេត	១៦៣
រូប ៣.២០ ព័ត៌មានអំពីការចុះវាស់វែងដីធ្លីភូមិស្វាយ និង ភូមិតាណង់ ទិន្នន័យអង្កេត	១៦៥
រូប ៣.២១ កិច្ចគាំទ្រដល់ក្រុមយុវជនស្ម័គ្រចិត្តវាស់វែងដីធ្លី	១៩៤
រូប ៣.២២ សង្ខេបបញ្ហាប្រឈម ការផ្តល់សេវាសាធារណៈលើកម្មសិទ្ធិដីនិងដំណោះស្រាយ	១៩៥

បញ្ជីផែនទី

ផែនទី ២.១ ទីតាំងប្រទេសកម្ពុជាក្នុងតំបន់អាស៊ាន..... ៨៦

ផែនទី ២.២ បំណែងចែកខេត្តតាមភូមិភាគ សម្រាប់ការងារចុះវាស់វែងដីធ្លីក្នុងប្រទេសកម្ពុជា ៨៦

ផែនទី ២.៣ ទីតាំងប្រទេសកម្ពុជាក្នុងតំបន់អាស៊ាន ១២៨

ផែនទី ២.៤ ដង់ស៊ីតេប្រជាជន និងរបាយប្រជាជនក្នុងព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជា ១២៨

ផែនទី ៣.១ ស្រុកព្រៃនប់ ខេត្តព្រះសីហនុ..... ១៥២

ផែនទី ៣.២ ស្រុកអណ្តូងមាស ខេត្តរតនគិរី..... ១៥៣